

ผลการปฏิบัติราชการภายใต้แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(รอบ 6 เดือน ระหว่างตุลาคม 2563-มีนาคม 2564)

1. แผนปฏิบัติราชการ เรื่อง การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ

1.1 หลักการและเหตุผล

มีหน้าที่หลักในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศและอยู่ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมทั้งอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามภารกิจหน้าที่ดังกล่าว สบ. จึงต้องจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะในทุกปีงบประมาณ ซึ่งแผนดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงการก่อหนี้ใหม่และการบริหารหนี้เดิมของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งหน่วยงานอื่นของรัฐ ในรอบระยะเวลา 1 ปีงบประมาณ เพื่อเป็นการกำหนดทิศทางและแนวทางการดำเนินงานด้านหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

1.2 วัตถุประสงค์

การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนเริ่มต้นปีงบประมาณใหม่ เพื่อใช้ประกอบการในการดำเนินการกู้เงิน และการบริหารจัดการหนี้ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งเป็นกรอบในการบริหารความเสี่ยงของหนี้สาธารณะในแต่ละปีงบประมาณ

1.3 ตัวชี้วัด: ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ

1.4 ค่าเป้าหมาย : คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2565

ภายใน 30 กันยายน 2564

1.5 ผลการดำเนินงาน

ไตรมาส	ผลการดำเนินงาน
1	ขออนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2564 ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและมีผลบังคับใช้ ณ 30 กันยายน 2563
2	ดำเนินการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564 ครั้งที่ 1 ซึ่งได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2564 และอยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลความต้องการเงินกู้ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2565

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

สบ. ได้จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564 โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2563 วงเงินการก่อหนี้ใหม่รวม 1,465,438.61 ล้านบาท ดังนี้

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564						
รายการแผน	ชดเชย การขาดดุล งบประมาณ	พ.ร.ก. เราไม่ทิ้งกัน 2020	บริหาร สภาพคล่อง ของเงินคงคลัง	ลงทุน ในโครงการ	ดำเนินกิจการ ทั่วไปและ อื่นๆ	รวม
รัฐบาล	623,000.00	550,000.00	99,000.00	74,170.52	0.00	1,346,170.52
รัฐวิสาหกิจ	0.00	0.00	0.00	59,486.28	57,973.77	117,460.05
รัฐวิสาหกิจที่ไม่ ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
หน่วยงานอื่น ของรัฐที่ไม่ต้อง ขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	0.00	0.00	0.00	1,808.04	1,808.04
รวม	623,000.00	550,000.00	99,000.00	133,656.80	59,781.81	1,465,438.61

และได้มีการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2564 แล้ว 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2564 โดยแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564 (ปรับปรุงครั้งที่ 1) มีวงเงินการก่อหนี้ใหม่ รวม 1,539,832.78 ล้านบาท ดังนี้

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564 ปรับปรุงครั้งที่ 1						
รายการแผน	ชดเชย การขาดดุล งบประมาณ	พ.ร.ก. เราไม่ทิ้งกัน 2020	บริหาร สภาพคล่อง ของเงินคงคลัง	ลงทุน ในโครงการ	ดำเนินกิจการ ทั่วไปและ อื่นๆ	รวม
รัฐบาล	608,962.48	626,239.00	98,578.87	79,078.09	0.00	1,412,858.44
รัฐวิสาหกิจ	0.00	0.00	0.00	66,442.53	58,723.77	125,166.30
รัฐวิสาหกิจที่ไม่ ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
หน่วยงานอื่น ของรัฐที่ไม่ต้อง ขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	0.00	0.00	0.00	1,808.04	1,808.04
รวม	608,962.48	626,239.00	98,578.87	145,520.62	60,531.81	1,539,832.78

1.6 กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์ : ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ และรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินกู้

1.7 วงเงินงบประมาณที่ดำเนินการ : เป็นการใช้งบดำเนินงานปกติ

2. แผนปฏิบัติการราชการ เรื่อง การพัฒนาตลาดตราสารหนี้โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond)

2.1 หลักการและเหตุผล

การออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond) เป็นเครื่องมือหลักในการระดมทุนของรัฐบาล เนื่องจาก Benchmark Bond เป็นช่องทางการระดมทุนที่มีต้นทุนต่ำและเป็นเครื่องมือที่สำคัญต่อการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ไทย โดยการออกพันธบัตรดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอในวงเงินที่เพียงพอต่อการสร้างสภาพคล่องในตลาดรอง ซึ่งจะช่วยสร้างเส้นอัตราผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาล (Government Bond Yield Curve) ให้แก่หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนนำไปใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Reference Rate) ในการคำนวณอัตราดอกเบี้ยได้อย่างมีประสิทธิภาพและสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงในการระดมทุนผ่านตลาดตราสารหนี้ ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการพัฒนาตลาดทุนไทย

2.2 วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อระดมเงินกู้จากแหล่งเงินทุนในประเทศให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินของรัฐบาล
- 2) เพื่อสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงและเสริมสภาพคล่องในตลาดรอง
- 3) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นแหล่งระดมทุนที่ยั่งยืน

2.3 ตัวชี้วัด : วงเงินการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond)

2.4 ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ 100 ของแผนที่กำหนด

2.5 ผลการดำเนินงาน

ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2564 สามารถออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond) ได้วงเงินรวมทั้งสิ้น 428,938 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

ไตรมาส	ผลการดำเนินงาน
1	สามารถออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond) วงเงินรวม 180,810 ล้านบาท ตามแผนที่กำหนดไว้
2	สามารถออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond) วงเงินรวม 428,938 ล้านบาท ตามแผนที่กำหนดไว้

2.6 กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์

- 1) รัฐบาล
- 2) หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่ต้องการระดมทุนผ่านตลาดตราสารหนี้

2.7 วงเงินงบประมาณที่ดำเนินการ : เป็นการใช้งบดำเนินงานปกติ

3. แผนปฏิบัติการราชการ เรื่อง การติดตามสถานะโครงสร้างหนี้เงินกู้ยืมการปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และให้ความรู้ด้านการบริหารหนี้แก่ อปท.

3.1. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 36 กำหนดให้ สบн. มีหน้าที่ติดตามการดำเนินงานและรายงานสถานะหนี้เงินกู้ยืมของ อปท. รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำ อปท. ในการก่อหนี้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น สบн. จึงมีแผนงานในการให้ความรู้ด้านการบริหารการคลังท้องถิ่นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวินัยการก่อหนี้และกำกับดูแลหนี้ของ อปท. ซึ่งจะช่วยสนับสนุนธรรมาภิบาลและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังของ อปท. และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ในประเด็นการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาการพึ่งพาตนเองและจัดการตนเอง

3.2. วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้ อปท. ตระหนักถึงความสำคัญของวินัยในการก่อหนี้และการบริหารหนี้ การจัดทำแผนการชำระหนี้ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินการ
- 2) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจหลักการของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ การก่อหนี้ แนวทางการกำกับดูแลการก่อหนี้ และการรายงานข้อมูลหนี้ให้แก่ อปท.
- 3) เพื่อให้ อปท. รับทราบหน้าที่ให้การรายงานข้อมูลการก่อหนี้และสถานะหนี้ให้แก่ สบн.

3.3. ตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จของการจัดทำรายงานสถานะหนี้ค้างของ อปท.

3.4. ค่าเป้าหมาย : สามารถจัดทำรายงานสถานะหนี้ค้างของ อปท. รายเดือนได้แล้วเสร็จ

3.5. ผลการดำเนินงาน

สามารถจัดทำรายงานสถานะหนี้ อปท. และรายงานข้อมูลในระบบ INFO ซึ่งเชื่อมโยงกับกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งเสนอให้ผู้บริหารทราบ และได้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวบน Website ของ สบн. ดังนี้

ไตรมาส	ผลการดำเนินงาน
1	ณ ธันวาคม 2563 สัดส่วนหนี้ค้างของ อปท. ต่อ GDP อยู่ที่ ร้อยละ 0.24 (38,008.80 ล้านบาท)
2	ณ กุมภาพันธ์ 2564 สัดส่วนหนี้ค้างของ อปท. ต่อ GDP อยู่ที่ ร้อยละ 0.10 (15,204.45 ล้านบาท)

3.6. กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์ : 1) รัฐบาล 2) อปท.

3.7. วงเงินงบประมาณที่ดำเนินการ : งบดำเนินงานปกติ โดยในปีงบประมาณ 2564 ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในการลงพื้นที่

4. แผนปฏิบัติการราชการ เรื่อง การบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 การรักษาวินัยการคลัง 2 ประเด็น คือ กรอบสัดส่วนตัวชี้วัดที่กำหนด (ม.50) และ การรายงานข้อมูลหนี้ (ม.76)

4.1. หลักการและเหตุผล

ตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พ.ศ. 2561 ตามมาตรา 50 กำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งประกอบด้วยตัวชี้วัด 4 ด้าน ดังนี้

- 1) ตัวชี้วัด “สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ” ต้องไม่เกินร้อยละ 60
- 2) ตัวชี้วัด “สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ” ต้องไม่เกินร้อยละ 35
- 3) ตัวชี้วัด “สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด” ต้องไม่เกินร้อยละ 10
- 4) ตัวชี้วัด “สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ” ต้องไม่เกินร้อยละ 5

โดยในการพิจารณากำหนดสัดส่วนข้างต้น สบ. จะต้องพิจารณาถึงความยั่งยืนทางการคลัง การกำกับ การกู้เงินให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง การบริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนและ ความเสี่ยง ที่เหมาะสม และกำหนดในมาตรา 76 ของ พ.ร.บ. ดังกล่าว ต้องมีการรายงานสถานะ หนี้สาธารณะคงค้าง และสัดส่วนหนี้ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหาร หนี้สาธารณะ และคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบภายใน 60 วัน นับตั้งแต่วันที่สิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

4.2. วัตถุประสงค์

เพื่อให้การบริหารหนี้สาธารณะอยู่ในกรอบสัดส่วนวินัยการเงินการคลังที่กำหนด และดำเนินการ เป็นไปตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และรายงาน ครม. เพื่อทราบ ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

4.3. ตัวชี้วัด : สัดส่วนการบริหารหนี้สาธารณะตามกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ

4.4. ค่าเป้าหมาย : สัดส่วนอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนด

4.5. ผลการดำเนินงาน

ณ 31 มีนาคม 2564 สัดส่วนต่างๆ อยู่ภายใต้กรอบวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งนี้ สัดส่วน ที่กำหนดเป็นไปตามประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหาร หนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2561

กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ	สัดส่วน ไม่เกินร้อยละ	สถานะ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2563 (ร้อยละ)
1. สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP	60	56.74
2. สัดส่วนภาระหนี้รัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปี	35	27.60
3. สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ หนี้สาธารณะทั้งหมด	10	1.85
4. สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	5	0.06

หมายเหตุ : รอบการรายงาน 6 และ 12 เดือน ตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

ทั้งนี้ จากเหตุการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้างทำให้เศรษฐกิจหดตัวลงอย่างรุนแรง ดังนั้น ข้อมูลดังกล่าวเป็นตัวเลขประมาณการซึ่งอาจมีการเปลี่ยนแปลงเมื่อมีการประกาศตัวเลขการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (GDP Growth) ที่แท้จริง โดยข้อมูลดังกล่าวปัจจุบันอ้างอิงประมาณการหนี้สาธารณะจากแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2564 ซึ่งนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ 1/2564 วันที่ 11 ม.ค. 2564 (ประมาณการ GDP Growth ปีงบประมาณ 2564 - 2568 โดย สศช. ณ วันที่ 18 พ.ย. 2563)

4.6. กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์ : รัฐบาล

4.7. วงเงินงบประมาณที่ดำเนินการ : เป็นการใช้งบดำเนินงานปกติ

5. แผนปฏิบัติการราชการ เรื่อง การพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐ (Infrastructure Investment Project Management :IIPM)

5.1 หลักการและเหตุผล

สบน. มีบทบาทสำคัญในการจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนการลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในด้านต่างๆ ดังนั้น สบน. จึงให้ความสำคัญกับการติดตามและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐที่ดำเนินการโดยใช้เงินกู้ จึงได้พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐ (IIPM) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการบริหารจัดการโครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินงาน โดยสามารถติดตามความก้าวหน้าของโครงการที่ใช้เงินกู้ การใช้จ่ายเงินกู้ของหน่วยงานที่ดำเนินโครงการได้แบบ Real Time และเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการสืบค้นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงใช้ในการประเมินผลโครงการในแง่ความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจและสังคม และเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสของการใช้เงินกู้ด้วย

5.2 วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการบริหารโครงการลงทุนภาครัฐและโครงการเงินให้กู้ต่อ รวมถึงการติดตามและประเมินผลโครงการ การจัดทำแผนการระดมทุน ตลอดจนการพิจารณาโครงการลงทุนเพื่อเสนอเข้าแผนการบริหารหนี้สาธารณะอย่างเป็นระบบ
- 2) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการปฏิบัติงานของ สบน. และพัฒนาฐานข้อมูลที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงได้ง่าย สะดวกต่อการสืบค้นข้อมูล
- 3) เพื่อใช้ข้อมูลประกอบการติดตามความก้าวหน้า และประเมินผลโครงการ

5.3 ตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จของการติดตาม ประเมินผลโครงการผ่านระบบบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐ (IIPM) ครบถ้วนและถูกต้อง

5.4 ค่าเป้าหมาย :

- 1) สามารถจัดทำ Log frame และบันทึกตัวชี้วัดโครงการในระบบ IIPM ได้ครบถ้วน (รอบ 6 เดือน)
- 2) สามารถจัดทำสรุปรายงานผลสำเร็จของโครงการผ่านระบบ IIPM รวมทั้งรายงาน ปัญหา/อุปสรรค (ถ้ามี) ต่อ รอง ผอ.สบน./ ที่ปรึกษาที่กำกับดูแล

5.5 ผลการดำเนินงาน

ไตรมาส	ผลการดำเนินงาน
1	ประสานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564 เพื่อจัดทำ Log frame และบันทึกตัวชี้วัดโครงการในระบบ IIPM
2	สรุปผลการจัดทำ Log frame และตัวชี้วัด ต่อ ผอ.สบน.

5.6 กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์ : 1) รัฐบาล 2) หน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินโครงการเงินกู้

5.7 วงเงินงบประมาณที่ดำเนินการ : เป็นการใช้งบดำเนินงานปกติ